

A N E X O

I N D I C E

- Introducción.
- Primera Parte: Panorama Global de la Economía Chilena.
 - I. Evolución de la oferta global de bienes y servicios.
 - II. Evolución de la demanda global de bienes y servicios.
- Segunda Parte: La estrategia de desarrollo y sus puntos de ruptura.
 - I. Síntesis de la estrategia de desarrollo.
 - II. Determinación de los puntos de ruptura de la estrategia de desarrollo.
 - III. La ruptura coyuntural: el comercio exterior
 - IV. La ruptura de crecimiento: la inversión productiva.
 - V. La ruptura social : la distribución del ingreso.
- Conclusiones
- Anexos Estadísticos:
 - Nº1 : Evolución de la oferta global
1965 - 1977
 - Nº2 : Evolución de la demanda global
1965 - 1977
 - Nº3 : Evolución del gasto fiscal
1969 - 1977
 - Nº4 : Antecedentes sobre distribución del ingreso

INTRODUCCION

El presente informe pretende describir y explicar las principales tendencias y problemas de la economía chilena a Junio de 1977.

La interpretación de las tendencias de corto plazo son difíciles de realizar, sin referencia a los efectos que la política económica del Gobierno militar ha provocado en la estructura y el modo de funcionamiento de la economía. Por esta razón, hemos considerado conveniente iniciar el trabajo con una exposición del comportamiento de las variables macroeconómicas globales que nos proporcionan un panorama global de los resultados económicos obtenidos en el período 1970-1976, y de los esperados para 1977.

Las medidas de política económica están subordinadas a una estrategia de desarrollo que se aplican, en lo sustantivo, con implacable constancia. De ahí la necesidad de conocer los lineamientos de la estrategia de desarrollo, que son los que aportan coherencia y continuidad a las medidas adoptadas, para poder predecir el grado de adaptación que pueda tener la dirección económica ante los nuevos problemas que se le presentan en 1977 y 1978.

El panorama global de la economía y la síntesis de la estrategia de desarrollo nos aportan el marco general de la situación económica, en que se están generando tres rupturas importantes en la política económica. Estas rupturas importantes se refieren al agudizamiento de las tendencias deficitarias del comercio exterior y a la caída del ahorro externo; a la baja de la tasa de inversión productiva y al resurgimiento de los mismos factores que contribuyeron a su recesión; y, por último, a la mantención de las precarias condiciones de vida para las grandes mayorías de la población. Hemos llamado ruptura coyuntural a la situación de comercio exterior que actúa como factor desencadenante del quiebre de la estrategia de desarrollo: ruptura de crecimiento a la caída de la tasa de inversión; y, ruptura social a los efectos que estos fenómenos tienen en la distribución del ingreso y en los niveles de consumo de la población asalariada.

El análisis de las tres rupturas permite conocer e interpretar fundamentalmente los movimientos económicos coyunturales y evaluar la profundidad de los cambios ocurridos en la estructura y el modo de funcionamiento de la economía chilena.

PRIMERA PARTE: PANORAMA GLOBAL DE LA ECONOMIA CHILENA.

La economía chilena ha experimentado en la última década una gran frustración de su proceso de desarrollo que se agudizó a partir de 1973. Se han aplicado desde 1965, tres modelos de desarrollo con sus correspondientes políticas económicas y su articulación coherente con un modelo político global.

El balance final de estas experiencias, en términos de desarrollo económico, es lo que se trata de realizar en esta sección. El análisis ha sido hecho en función de variables macroeconómicas que suponen un elevado nivel de agregación que, aunque oculta algunas características de los fenómenos económicos principales, permiten visualizar con facilidad la magnitud y tendencias de los principales cambios ocurridos en el período señalado.

La evaluación económica la haremos en términos del comportamiento observado de la oferta global de bienes y servicios, de la demanda global y del análisis de las principales alteraciones en el modo de funcionamiento de la economía.

I.- Evolución de la oferta global de bienes y servicios

El conjunto de bienes y servicios disponibles en un período de tiempo u oferta global de la economía, está compuesta de la suma del valor de la producción interna y de las importaciones. Los antecedentes detallados sobre la evolución de la oferta global en el período 1965-1977 se pueden estudiar en el anexo Estadístico N°1.

El indicador más significativo del nivel de satisfacción de necesidades de una sociedad, en términos generales y promedios, está dado por la tendencia y el ritmo de variación de la oferta de bienes disponibles por persona. Esto es lo que puede visualizarse en el siguiente cuadro:

Cuadro N°1: Tendencias y variaciones de la oferta global por trienios. (cifras en dólares de 1976 y per-cápita).

	1965-1967	1968-1970	1971-1973	1974-1976	1977
PGB promedio por persona	914,18	956,28	997,49	886,56	883,78
Indice PGB promedio por persona	100,00	104,60	109,10	97,00	96,70
Importación promedio por persona	183,56	201,80	222,53	210,83	196,00
Indice Importación promedio	100,00	109,90	121,20	114,80	106,80
Oferta Global promedio por persona	1.097,74	1.158,08	1.220,02	1.097,39	1.079,78
Indice Oferta Global promedio por persona	100,00	105,50	111,10	100,00	98,40

Fuente: Anexo Estadístico N°1

Las principales conclusiones que se pueden extraer del cuadro anterior son las siguientes:

- 1.- El producto promedio por persona ha ido descendiendo a partir del trienio 1971-1973. En este trienio se alcanza el nivel más alto de producción interna per-cápita que después cae abruptamente en un 11,1% en el trienio 1974-1976. El año 1977, que es un año de reactivación económica con cifras de crecimiento del PGB de 6% de aumento y un 2% de crecimiento de población, no se recupera el nivel de producto promedio del trienio 1974-1976 y se está un 3,3% por debajo del producto por persona promedio del trienio 1965-1967, y un 11,4% inferior al nivel del trienio 1971-1973.

- 2.- Las importaciones reflejan un comportamiento similar al del producto, crecen progresivamente en los dos primeros trienios para alcanzar su más alto nivel en 1971-1973; posteriormente bajan en un 5,3% en el trienio siguiente. En el año 1977 las importaciones se recuperan en relación al año anterior, pero no lo suficiente para igualar el valor promedio del trienio 1974-1976.
- 3.- La conclusión más relevante, en orden a evaluar el desarrollo económico de los últimos años, viene dada por el comportamiento de la oferta global. La disponibilidad de bienes por habitantes ha descendido abruptamente en los últimos años. Después de crecer en los tres primeros trienios, cae en un 9,9% en el período 1974-1976 respecto del trienio anterior y en 1977 no alcanza a recuperar el promedio del último trienio. El país dispondrá en 1977, y siempre que se cumplan los pronósticos oficiales, de un 1,6% menos de los bienes que disponía en 1965.
- 4.- En base a los resultados anteriores es posible hacer la siguiente comparación. Si se hubiese tenido un crecimiento de los bienes disponibles por persona de un 1%, como tasa anual promedio desde 1965, el país habría dispuesto de un 16% más de bienes y servicios de los que efectivamente tuvo en 1976. Ahora bien, si el crecimiento de la oferta global por persona hubiese sido de un 2% como tasa anual promedio, la diferencia habría ascendido a un 29,2%.

II.- Evolución de la demanda global de bienes y servicios

La demanda global de bienes y servicios de la economía es la resultante de la suma de las demandas de bienes de consumo, de la demanda derivada del gasto corriente del Gobierno, de la demanda de bienes de inversión y de la demanda externa por exportaciones, en un período de tiempo, habitualmente un año.

Las demandas efectivamente realizadas por las distintas categorías de componentes de la demanda global, por persona, en el período 1965-1976 han sido las siguientes:

CUADRO N°2: Tendencias y variaciones de la demanda global por trienios.
(cifras per-cápita en dólares de 1976.).

Trienios	Consumo Privado	Consumo Gobierno	Inversión	Exportación	Demanda Global
1965-1967	705,50	103,10	159,00	130,14	1.097,74
1968-1970	734,04	111,00	167,00	137,04	1.158,08
1971-1973	827,60	129,20	149,20	114,02	1.220,02
1974-1976	697,40	135,20	106,47	158,32	1.097,39

Nota: No ha sido posible estimar la composición de la demanda global por persona promedio para 1977, por no contar con los suficientes antecedentes para hacerlo.

Fuente: Anexo Estadístico N°

Las principales conclusiones que se pueden deducir del cuadro anterior son las siguientes:

- 1.- La demanda global efectiva de la economía fue aumentando desde 1965 a 1973. Los datos por trienios indican tasas de aumento de 5,5% entre el primero y el segundo trienio, y de 5,3% entre el segundo y el tercer trienio; sin embargo, este proceso se revierte y se produce una caída entre el tercer y cuarto trienio de -10,1%.
- 2.- El consumo privado por persona crece en 5,3% entre el primer y segundo trienio, acelera su ritmo de crecimiento a un 11,4% al pasar al tercer trienio, y después cae en un -15,7% en el cuarto trienio. Estas cifras reflejan las políticas económicas en relación a la distribución del ingreso y la enorme caída del consumo por persona en el último trienio.
- 3.- El consumo de Gobierno incluye los gastos en consumo, los pagos de subvenciones, las transferencias corrientes a personas y las transferencias corrientes al extranjero que, prácticamente, no tienen importancia. Esta variable agregada, paradójicamente, es la única que no ofrece alteraciones en el signo de su crecimiento. Entre el primer y segundo trienio crece un 7,7%, en el trienio siguiente sigue creciendo en un 16,4% y, en el último trienio, aumenta un 4,6%. Esta última cifra está señalando que la reducción del gasto público se ha concentrado en los gastos de inversión pública y que, de alguna manera, el Gobierno ha mantenido sus funciones económicas.

- 4.- La inversión geográfica bruta en capital fijo ha sido la variable más castigada con la inestabilidad del proceso de crecimiento; aumenta en un 5% entre el primero y segundo trienio, baja en -10,7% en el tercer trienio, para después caer abruptamente en -28,6% en el último trienio. Si uno considera la caída promedio en los últimos seis años, que alcanza a un -36,2%, puede comenzar a explicarse las altas tasas de desocupación existentes y a dudar que el país pueda iniciar, en el corto y mediano plazo, un proceso rápido de crecimiento, cuando su capacidad instalada no ha aumentado al ritmo necesario para tal expansión; a los más la posibilidad de un aumento del producto estribará en la utilización de la capacidad no utilizada existente y de un aumento espectacular del nivel de las exportaciones.
- 5.- Las exportaciones de bienes y servicios aumentaron en un 5,3% entre el primero y segundo trienio, después bajaron en -16,8% en el tercer trienio, para después repuntar en un 38,9% en el último trienio. Esta es la única variable en que la cifra por persona del último trienio es superior a las alcanzadas los períodos precedentes. Refleja en cierta medida la reorientación de la producción interna hacia los mercados externos por la caída de la demanda interna y el éxito de las medidas de fomento de las exportaciones.

En términos generales se puede concluir que los datos económicos globales, a pesar de su agregación, cuando son tratados como datos por persona reflejan con fidelidad las políticas económicas aplicadas y permiten evaluar con sentido histórico el profundo cambio que ha experimentado nuestro patrón de crecimiento en el último trienio.

El período 1965=1970 corresponde a una política económica que busca compatibilizar objetivos de crecimiento y distribución sin generar una gran presión inflacionaria (1). En alguna medida importante, estos objetivos se cumplieron, aunque la preservación del equilibrio fue hecha a costa de la reducción en la tasa de crecimiento en algunas fases y, en otras, en desmedro del ritmo de distribución.

En el período 1971-1973 el objetivo principal fue la distribución, que se manifiesta en los niveles de consumo alcanzados; sin embargo, el dinamismo de la demanda desbordó, a partir de fines de 1972, la capacidad productiva instalada y la inflación galopante no sólo redujo el ritmo de crecimiento, sino que empezó a deteriorar los niveles de producción, distribución y consumo alcanzados.

En el período 1974-1976 el objetivo principal de la estabilidad, sin ser alcanzado en forma satisfactoria, no sólo revirtió el proceso de distribución, sino que ha provocado una profunda caída en los niveles de producto, ingreso y ocupación alcanzados en los períodos pasados. La comprensión de este período, que sólo puede realizarse en términos de una economía recesiva y regresiva, es de fundamental importancia para poder pronosticar las tendencias probables de la economía chilena en el corto y mediano plazo. Esto es lo que brevemente trataremos de explicar en el siguiente acápite.

Ver anexo sobre el comportamiento de la inflación (1).

SEGUNDA PARTE : LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO Y SUS PUNTOS DE RUPTURA.

I.- Síntesis de la estrategia de desarrollo

La estrategia de desarrollo o política económica de largo plazo sólo puede entenderse como una combinación dinámica de tres grupos de factores, a saber:

- 1.- La situación económica inicial en la que los responsables de la política económica se enfrentan con una desarticulación del modo de funcionamiento de la economía chilena derivada, principalmente, del agudizamiento de las luchas políticas y sociales en tiempos de la Unidad Popular.
- 2.- La alteración de la estructura de asignación de los recursos públicos, donde el presupuesto fiscal en moneda nacional experimenta una brusca disminución y el presupuesto fiscal en moneda extranjera una expansión considerable. Los factores que explican este doble movimiento se deben a la política antinflacionaria y la ideología neoclásica de reducir la gravitación del sector público en la asignación de recursos, en lo que se refiere al presupuesto en moneda nacional; y, la jerarquía y prioridad que alcanzan los gastos militares debido a la naturaleza del régimen político y a su ideología o "doctrina de la seguridad nacional", en relación al presupuesto en moneda extranjera.
- 3.- La influencia teórica e ideológica del pensamiento económico neoclásico, tanto en el diseño, aplicación y evaluación de la política económica como en la transformación de las bases institucionales de la economía. Sin restarle importancia a los factores anteriores, éste es el que más gravita en el largo plazo porque ha sido capaz de convertirse en una ideología práctica y la fuente de legitimación del conjunto de la estrategia de desarrollo.

Considerando los factores recién mencionados, podemos describir la política económica de largo plazo del gobierno militar como la expresión coherente de la estrategia de desarrollo. Sus aspectos principales son los siguientes:

- a) El cambio de las bases institucionales de la economía.

La política económica persigue entregar la propiedad de los recursos productivos al sector privado, con excepción de las empresas de infraestructura o de importancia estratégica desde el punto de vista económico y militar. Este proceso de privatización de las empresas que estaban bajo control del Gobierno o eran propiedad del Estado, se inicia con la entrega de las empresas que formaban el área de propiedad social en el Gobierno anterior. Los mecanismos de entrega han sido la devolución a sus antiguos propietarios o la venta por licitación pública.

Simultáneamente con el proceso de privatización, se redujo drásticamente el tamaño del sector público, principalmente, a través del despido de gran número de funcionarios públicos y de la reducción del presupuesto de inversión fiscal.

Las dos medidas anteriores fueron acompañadas de un conjunto de normas que favorecen el desarrollo de los mercados libres o la libre competencia. Así se liberó la tasa de interés de su fijación oficial, se redujeron a un mínimo los controles de precios y se legisló sobre las prácticas monopólicas, especialmente las comerciales, pero se desconocieron los aspectos de estructura oligopólica de la organización económica. De este modo, la ley no permite controlar a los grupos económicos ni tampoco impide la acentuación del proceso de concentración económica que se ha acelerado notablemente estos últimos años.

b) La asignación de recursos por el mercado.

La estrategia de desarrollo entrega el proceso de asignación de recursos al libre funcionamiento de los mercados, con excepción de aquellos recursos que se destinan a fines de seguridad nacional y al financiamiento de los gastos públicos.

En el mercado interno, sin embargo, se produce una dicotomía entre el funcionamiento libre del mercado de bienes y del mercado de capitales, con el control y fijación de salarios y tipo de cambio en el mercado del trabajo y el mercado de divisas, respectivamente. Esta dicotomía e incoherencia entre el planteamiento teórico e ideológico de la política económica y su práctica obedece a las siguientes razones: la fijación de los salarios y su reajuste periódico general de acuerdo a la tasa de inflación, en el marco de una suspensión del derecho a reunión, de toda negociación colectiva salarial y de la supresión práctica del derecho a huelga; responde a la necesidad de paralizar el movimiento sindical que constituía la base social de la Unidad Popular y al requerimiento de la política antinflacionaria de reducir demanda. El control del mercado de divisas y el reajuste diario del tipo de cambio busca preservar la disponibilidad de divisas necesarias para hacer frente al gasto militar y equilibrar la balanza de pagos.

Los mercados internos, en la medida que la economía se abra al comercio exterior, reflejarán en sus costos y precios los patrones standard de la economía mundial, de manera que se podrán mantener aquellas actividades internas eficientes y competitivas, aumentándose la eficiencia general de la economía. El mercado, en su operatoria invisible, seleccionará las actividades de mayor productividad y especializará la producción del país de acuerdo a las ventajas comparativas del mercado. Los precios, libremente determinados por el juego de la oferta y demanda, serán los indicadores de las actividades más rentables y de la asignación de recursos más convenientes; sin embargo, en la práctica, la experiencia de liberar los mercados no ha producido ni estabilidad ni tampoco una mayor utilización de los recursos productivos disponibles.

c) El cambio del centro dinámico del sistema económico.

La estrategia de desarrollo, al liberar los mercados y reducir las barreras a la importación de productos, cambia el centro dinámico del sistema desde la demanda interna al de la demanda externa. Las actividades productivas nacionales que cuentan con ventajas comparativas de mercado, pueden aumentar sus niveles de ventas y producción a escalas insospechadas, mientras que aquellas que no sean capaces de competir con los productos importados deberán desaparecer y liberar recursos que se reasignarán a actividades más eficientes.

El cambio del centro dinámico del sistema económico abre paso a una estrategia de crecimiento económico que busca realizar, por especialización y concentración de los recursos en las actividades de más alta productividad y rendimiento, la asignación óptima de los recursos. El nuevo modelo no persigue objetivos de ocupación plena, sino de ocupación óptima. Esto implica un doble proceso de reasignación de recursos y selección de actividades que es realizada, en lo sustancial, por el mercado. Las consecuencias de este doble proceso son necesariamente una elevada tasa de desocupación de la fuerza de trabajo y una inutilización permanente de la capacidad productiva que no puede competir con la producción extranjera. En el diseño de la política y estrategia de crecimiento esto ha sido consciente y deliberado porque, en su concepción, el aumento del ingreso y el producto derivado del crecimiento esperado de las exportaciones y de disponer de insumos y bienes importados de menor costo, compensa en forma más que proporcional el sacrificio realizado de la producción sustitutiva de importaciones.

El problema de la nueva estrategia radica en el financiamiento de las nuevas inversiones que implica la reasignación de recursos y la especialización productiva. Estos recursos financieros pueden ser originados en el ahorro interno y en el ahorro externo.

El ahorro interno, en la medida que la restricción de demanda supone una caída en el ingreso generado por las actividades productivas internas que, a su vez, provoca una disminución en el consumo y una baja más que proporcional en los niveles de ahorro internos; no puede ser considerado como una fuente importante en el financiamiento de las nuevas inversiones.

El ahorro externo depende de la capacidad de crecimiento de las exportaciones totales en relación a las importaciones de bienes de consumo, intermedios y servicios, de los préstamos externos, de las inversiones extranjeras y del nivel de reservas netas disponibles. En una primera etapa es posible exportar bienes sacrificando consumo interno; pero este proceso tiene un límite, de manera que a partir de él será necesario contar con préstamos externos e inversión extranjera. Las disponibilidades de reservas no son un flujo de recursos sino un stock que se gasta de una sola vez, de manera que no es significativo para el análisis de mediano y largo plazo.

En resumen, se puede concluir que la estrategia de crecimiento económico depende de decisiones externas. Decisiones que dicen relación con factores no solamente económicos, sino, fundamentalmente políticos. En la medida que el país no cuente con un flujo creciente de préstamos externos e inversión extranjera no podrá realizar con éxito la actual estrategia de crecimiento y desarrollo.

II. Determinación de los puntos de ruptura de la estrategia de desarrollo.

La síntesis de la estrategia de desarrollo nos ha permitido individualizar en el ahorro externo la variable clave para el éxito del modelo. En la medida que el potencial de ahorro externo sea creciente, se podrá acelerar el crecimiento económico futuro, elevar los niveles de producción e ingresos esperados y disminuir la desocupación. Si, en cambio, ocurre lo contrario, las perspectivas de corto y mediano plazo para recuperar el grado de bienestar y desarrollo económico alcanzados con el modelo anterior de crecimiento hacia dentro, se esfumarán. La posibilidad de que ocurra una u otra opción, depende en lo sustantivo del comportamiento de la balanza de pagos. Si las tendencias recientes en balanza de pagos no elevan el ahorro externo, se podrá argumentar con cierta base que estamos ante una situación de ruptura coyuntural del modelo. Esto es lo que se tratará de analizar en el capítulo siguiente.

La ruptura coyuntural derivada del comportamiento de las principales variables de la balanza de pagos, que no pueden ser determinadas por la política económica sino en forma muy remota, repercutirá directamente en la inversión productiva. La caída de la tasa de inversión del país durante seis años consecutivos ha deteriorado sensiblemente el potencial de crecimiento de la economía chilena, al extremo que no es posible pensar en el largo plazo en un proceso de reactivación sostenida. En el análisis del comportamiento de la inversión productiva es donde ubicamos la segunda ruptura del modelo o ruptura de crecimiento. Esta ruptura no depende sólo del ahorro externo, sino está íntimamente vinculada a la reducción del mercado interno y, por consiguiente, la caída de las oportunidades de inversión productiva orientadas hacia dicho mercado.

En la medida que se produzca la ruptura coyuntural de comercio exterior y la ruptura de crecimiento de largo plazo, se seguirá agudizando el problema del nivel de vida y de ocupación de los grupos mayoritarios de la población. En otras palabras, el fracaso del modelo de desarrollo hacia afuera repercutirá en la distribución del ingreso y en el grado de satisfacción de necesidades de dichos grupos, en que algunos de sus sectores más pobres y castigados por la cesantía y el subempleo, se encuentran por debajo del nivel mínimo de subsistencia. Los indicadores parciales pero cada vez más numerosos, de desnutrición, enfermedad, prostitución, deserción escolar, vagancia infantil y deterioro de

la salud mental; aunque se intente ocultarlos o restarle validez general, son los fenómenos sociales que acompañan al insuficiente crecimiento económico y al empeoramiento en la distribución de los ingresos y consumos de la población. Estos fenómenos que configuran una situación de desintegración social y nacional, constituyen la ruptura social de la estrategia de desarrollo. (*)

III. -La ruptura coyuntural: el comercio exterior.

En el modelo de crecimiento económico con liberalización del mercado interno y externo, la variable dinámica del modelo la constituye el comercio exterior. Sin embargo, la expansión del comercio exterior, para que tenga efectos positivos en el crecimiento económico, requiere asegurar niveles crecientes de ahorro externo que financie la readecuación del aparato productivo para hacerlo competitivo con el extranjero y el desarrollo de nuevas actividades que cuenten con ventajas comparativas de mercado. Sólo el análisis en base a proyecciones fundadas de balanza de pagos, permite evaluar la calidad, en términos de crecimiento económico, de la expansión probable del comercio exterior.

A. Cálculo del déficit de balanza de pagos para 1977.

Para estimar el déficit probable de balanza de pagos, analizaremos la estimación de balanza de pagos para 1976 y la proyección para 1977, de la Dirección de Operaciones en Moneda Extranjera del Banco Central de Chile, de fecha 2 de Junio de 1977. Simultáneamente, corregiremos la proyección del Banco Central con los datos aparecidos en los últimos dos meses y formularemos nuestra propia proyección de balanza de pagos para 1977.

(*) Nota: Una investigación que dé las verdaderas magnitudes y tendencias de lo que impropiamente ha sido llamado "costo social", es una de las tareas pendientes y un desafío a los economistas actuales.

La síntesis de los resultados obtenidos es la siguiente:

Cuadro N°3: Proyecciones Balanza de Pagos 1977.
(cifras en millones de dólares).

	<u>Estimación 1976</u> Banco Central	<u>Proyección 1977</u> Banco Central	<u>Proyección 1977</u> Autores
<u>Saldo Cuenta</u>			
Corriente	<u>56,4</u>	<u>-348,6</u>	<u>-652,2</u>
-Saldo Balanza Comercial	439,0	77,3	-226,3
-Servicio de Capitales	-327,6	-335,9	-335,9
-Servicios no financieros (neto)	- 65,0	-100,0	-100,0
-Transferencias (neto)	10,0	10,0	10,0
<u>Saldo Capitales</u>			
<u>Autónomos</u>	<u>402,0</u>	<u>228,5</u>	<u>228,5</u>
-Utilizaciones	1.082,7	1.084,6	1.084,6
-Amortizaciones	680,5	- 856,1	- 856,1
-Aportes de capital al exterior	- 0,2	—	—
<u>Ajustes, errores y omisiones</u>	<u>- 3,2</u>	<u>—</u>	<u>—</u>
<u>Superávit o Déficit.</u>	<u>+ 455,2</u>	<u>-120,1</u>	<u>- 423,7</u>
<u>Supuestos</u>			
-Precio cobre (centavos dólar)	63,61 ctv.	65,0 ctv.	60,0 ctv.
-Crecimiento Importaciones	—	28,1%	40,0%
-Crecimiento Exportaciones sin cobre	—	17,0%	17,0%

El cuadro anterior muestra cómo de mantenerse las actuales tendencias, la balanza de pagos produciría un déficit de US \$ 423,7 millones. Este déficit, principalmente se explica por la caída del precio del cobre y del ritmo de crecimiento de las importaciones en relación a las exportaciones.

De llegar a realizarse el déficit referido, el país se quedaría sin reservas de libras disponibles, al tenor de las declaraciones del Presidente del Banco Central a la Revista Ercilla, edición del 20 de Julio del presente año; en que afirma que las reservas brutas a la fecha eran de US \$ 600,0 millones y que las de libre disponibilidad de US \$ 400,0 millones. Como el déficit se agudiza el segundo semestre del año y no se renegociará la deuda externa, lo más probable es que el nivel de reservas brutas y netas baje sensiblemente.

Ahora bien, hemos dicho que el ahorro externo puede ser modificado utilizando las reservas netas, al agotarse éstas difícilmente se podrá seguir manteniendo el nivel de importaciones alcanzado y se deteriorará, entre otras variables, las importaciones de bienes de capital.

La inversión extranjera efectiva en 1976 no superó los US \$ 5,6 millones, y en 1977 se estima en alrededor de US \$ 30,0 millones. Por tanto, a pesar de todas las declaraciones oficiales, no ha existido un flujo importante de recursos extranjeros que reemplace la caída del ahorro interno para financiar la creciente inversión productiva que necesita el modelo.

Los préstamos externos ofrecen el siguiente comportamiento:

Cuadro N°4: Préstamos externos 1976-1977.
(cifras en millones de dólares).

	<u>1976</u>	<u>1977</u>
1.- Créditos de mediano y largo plazo	784,8	879,6
2.- Créditos de corto plazo	145,7	75,0
T o t a l	<u>930,5</u>	<u>954,6</u>

Las cifras de este cuadro que corresponden a las estimaciones y proyecciones del Banco Central para la Balanza de Pagos no revelan sino un 2,6% de aumento, y un cambio de la composición de las nuevas deudas, en que se reducen las deudas de corto plazo y aumentan las de mediano y largo plazo.

Sin embargo, si a las cifras de préstamos se le descuenta el servicio de la deuda externa, el resultado es negativo en términos de aumento eventual del ahorro externo. Esto es lo que se muestra en el cuadro siguiente:

Quadro N°5 : Servicio de la Deuda Externa y Préstamos Externos
1976-1977

(cifras en millones de dólares).

	<u>1976</u>	<u>1977</u>
1. Servicio Deuda Externa	<u>1.008,1</u>	<u>1.192,0</u>
a) Intereses	327,6	335,9
b) Amortizaciones	680,5	856,1
2. Préstamos Externos	<u>930,5</u>	<u>954,6</u>
3. Variación de ahorro externo por movimiento crediticio	<u>-77,6</u>	- <u>237,4</u>

Lo que está mostrando este cuadro es que los nuevos préstamos externos no alcanzan a cubrir el servicio de la deuda externa (intereses y amortizaciones). De manera que el movimiento de créditos externos (pagos y nuevos préstamos) no fue una fuente positiva de ahorro externo en 1976 y tampoco lo será en 1977. Por el contrario, el déficit adicional que significa pasar de - US \$ 77,6 millones a - US \$ 237,4 como saldo neto del movimiento crediticio, indica que el problema se ha agravado.

En resumen, el análisis de Balanza de Pagos en 1976 y las proyecciones para 1977, nos muestran un resultado negativo, en términos de ahorro externo. Si esta situación sigue perpetuándose, entonces el modelo de crecimiento económico no rendirá los frutos esperados en el largo plazo, y, por otra parte, agudizará la situación de estancamiento, desocupación e inestabilidad económica de los últimos años.

B. El Presupuesto de divisas

El problema de balanza de pagos del país puede ser replanteado, en términos de los componentes de un presupuesto de divisas; vale decir, de los ingresos y gastos en moneda extranjera. ¿Cuáles son las fuentes de ingresos y cuáles son los rubros principales de gasto de las divisas disponibles? Empezaremos por mostrar el presupuesto de divisas, de acuerdo a las proyecciones hechas, en su forma más sencilla:

Cuadro N°6 : Presupuesto de Divisas

	<u>1976</u>	<u>1977 (1)</u>	<u>1977 (2)</u>
1. <u>Ingreso de divisas</u>	<u>3.161,5</u>	<u>3.260,0</u>	<u>3.150,0</u>
- Exportaciones	2.068,8	2.165,4	2.055,4
- Transferencias corrientes (netas)	10,0	10,0	10,0
- Créditos mediano y largo plazo	784,8	879,6	879,6
- Créditos de corto plazo	145,7	75,0	75,0
- Liquidación de particulares	146,6	100,0	100,0
- Inversión extranjera	5,6	30,0	30,0
2. <u>Gastos de divisas</u>	<u>2.706,3</u>	<u>3.380,1</u>	<u>3.573,7</u>
- Importaciones	1.629,8	2.088,1	2.281,7
- Intereses deuda externa	327,6	335,9	335,9
- Servicios no financieros (Neto)	65,0	100,0	100,0
- Amortización deuda externa	680,5	856,1	856,1
- Otros	3,4	—	—
3. <u>Superávit o Déficit</u>	<u>+ 455,2</u>	<u>- 120,1</u>	<u>-423,7</u>

En este presupuesto los superávit significan aumento de reservas y los déficit disminución. A partir de él se pueden analizar los siguientes aspectos:

a) La gravitación de la deuda externa

Si analizamos los datos que nos relacionan el total de ingresos de divisas con el servicio de la deuda externa, podemos observar la importancia que ésta tiene como fuente de absorción de recursos que el país podría destinar a usos productivos (léase bienes de capital, insumos y bienes de consumo).

Cuadro N°7 : Coeficiente de gravitación del servicio de la deuda externa.
(cifras en porcentajes).

	<u>1976</u>	<u>1977 (1)</u>	<u>1977 (2)</u>
- Coeficiente sobre ingresos totales de divisas	31,9	36,6	37,8
- Coeficiente sobre exportaciones	48,7	55,0	58,0

(1) Proyección del Banco Central.

(2) Proyección de los autores.

El cuadro anterior nos muestra como el país gastará en el pago del servicio de la deuda externa alrededor de un 37% del total de los ingresos de divisas y más de un 55% de sus ingresos derivados de las exportaciones totales.

b) La influencia del gasto militar en moneda extranjera.

El servicio de la deuda externa incluye pagos por compromisos contraídos en la adquisición de equipos y materiales de guerra. A estos compromisos, el presupuesto fiscal los financia íntegramente con la excepción de los gastos que se hacen con cargo a la Ley Reservada que es una proporción de las utilidades de las empresas de la Gran Minería del Cobre y que actúa como cuenta extra-presupuestaria. Aparte de estas dos fuentes de financiamiento, el gasto militar se puede financiar, eventualmente y contraviniendo la legislación existente, con créditos bancarios del Banco Central, Banco del Estado o algún Banco privado que opere con aval de los anteriores. Los datos que aquí se presentan no incluyen el financiamiento bancario del gasto militar, sólo se refieren a los que pueden ser deducidos de los Balances Consolidados del Sector Público de la Contraloría General de la República.

Cuadro N°8 : Incidencia del gasto militar en el presupuesto de divisas.
(cifras en porcentajes).

	<u>1976</u>	<u>1977(1)</u>	<u>1977 (2)</u>
Incidencia sobre el total de ingresos	17,7	19,9	20,6
Incidencia sobre el gasto total	20,7	19,2	18,2
Incidencia sobre el ingreso exportaciones	27,1	30,0	31,6

El cuadro anterior nos muestra como el gasto militar absorbe alrededor del 20% del total de ingresos de divisas, un 18% del total del gasto y cerca de un 30% de los ingresos totales de nuestras exportaciones; sin contar con los gastos realizados con financiamiento bancario.

c) El comportamiento de las importaciones en 1977.

Una de las variables determinantes en la generación del déficit de balanza de pagos proyectado para 1977 es la variable importaciones. Sabemos que al aumentar el volumen de importaciones crece la disponibilidad de bienes del país y, lógicamente, aumenta el nivel de satisfacción de las necesidades. El problema es qué necesidades satisfacen los nuevos bienes que se están importando. Esto es lo que trataremos de responder a continuación.

(1) Proyección del Banco Central.

(2) Proyección de los Autores.

El comportamiento de las importaciones en el primer semestre de 1977 y su comparación con los semestres equivalentes de años anteriores es el siguiente:

Cuadro N°9 : Registros de Importación considerando los primeros semestres de cada año.
(cifras en miles de dólares.)

	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	<u>1977</u>
- Bienes de consumo	75.423	40.441	42.966	158.269
- Bienes de Capital	190.877	243.506	162.917	268.743
- Bienes intermedios	979.238	497.537	475.114	569.811
- Decreto Ley 110	6.816	252	3	----
Totales 1er. semestre	1.245.538	781.484	680.997	996.823
Totales 2° semestre	1.167.397	556.727	1.002.773	1.284.877 *
Total del año	2.412.935	1.338.211	1.683.770	2.281.700 *

Fuente: Banco Central (Las cifras con asteriscos son estimaciones de los autores.)

Del cuadro anterior y del análisis más en detalle de sus cifras es posible concluir lo siguiente para el período 1976-1977:

1. Los bienes de consumo aumentan en un 268,3%. Esta cifra que indica un crecimiento espectacular se debe fundamentalmente a los bienes de consumo de industrias no alimenticias que no son ni productos farmacéuticos ni herramientas. Son bienes suntuarios que de cerca de US \$ 21,0 millones en 1976 se elevan a US \$ 97,4 millones en 1977. Aumentan en un 365,4%, entre ellos es digno de destacarse el caso de los automóviles que desde 390 unidades en el primer semestre de 1976 con un valor de US \$ 1.7 millones, crecen a 9.585 unidades en el primer semestre de 1977 con un valor de US \$ 31,3 millones.
2. Los bienes de capital importados crecen en un 65,0%, que se debe a un aumento en US \$ 34,6 millones en la importación de maquinarias y equipos y de US \$ 70.6 millones en equipos de transporte.
3. Los bienes intermedios que constituyen insumos productivos para las actividades económicas internas, aumentan en un 11,9%, que indica una reactivación leve en el conjunto de la economía. Las materias primas de origen agrícola disminuyen en un -49,4% y las de origen industrial aumentan en un 61,2%. Los bienes intermedios industriales crecen en un 110,4%, los repuestos en un 29,3% y los combustibles y lubricantes en un 3%; también sube en forma espectacular la importación de partes y piezas para la armadura, lo hace en un 1.480,5%.

4. El aumento en el primer semestre de US \$ 315,8 millones en los registros se distribuye en US \$ 115,3 millones en bienes de consumo (36,4%); US \$ 105,8 millones en bienes de capital (33,5%); y US \$ 94,7 millones en bienes intermedios (30,1%). Las importaciones empiezan a reflejar la nueva distribución de ingreso producto de la política económica, y la lenta reactivación que se está generando no alcanza a recuperar los niveles de 1974 y se orienta a satisfacer las necesidades de los grupos de altos ingresos.

La conclusión más importante del estudio del presupuesto de divisas es que éste está seriamente comprometido por el servicio de la deuda externa y el gasto militar. Es un presupuesto rígido que no podría financiar un proceso de inversión acelerada, ni de redistribución de ingreso ni tampoco una reactivación interna capaz de erradicar el desempleo existente. Mientras no se reduzca el servicio de la deuda externa y se vuelva a los niveles históricos de gasto militar el país no podrá tener ni crecimiento económico ni una mejor distribución del ingreso.

IV. La ruptura de crecimiento: la inversión productiva.

El crecimiento económico a largo plazo depende, *mutatis mutandi*, del comportamiento de la tasa de inversión productiva. En la economía chilena la inversión está estrechamente ligada al gasto fiscal y, secundariamente, a la inversión privada nacional y al capital extranjero. Analizaremos sumariamente estos elementos.

A. Gasto Fiscal e Inversión Pública.

La política económica ha tratado de reducir el tamaño del sector público para acelerar el proceso de privatización de la economía y atenuar las presiones inflacionarias coyunturales derivadas del déficit fiscal. Este proceso ha tenido variaciones significativas al tener del siguiente cuadro:

Cuadro N°10: Evolución del gasto fiscal total 1973-1976
(cifras en miles de dólares de 1976).

	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>
Gasto Fiscal				
Total	2.825.570,6	2.577.612,7	2.074.116,3	2.493.047,5
Indice de Gasto	100,0	126,6	73,4	88,2

Fuente: Anexo Estadístico N°4

Esta caída del gasto fiscal ha tenido las siguientes consecuencias:

1. Ha sido un factor de contracción de la demanda agregada, resultado consecuente con el diagnóstico de las causas de la inflación, efectuado por el equipo de asesores económicos de los militares. Las vías de restricción del gasto público han sido fundamentalmente una fuerte baja de los sueldos de los empleados públicos, disminución de personal y posterior congelación de contrataciones, y fuerte caída de inversiones (que fundamentalmente afectan a Vivienda y Obras Públicas).
2. Esta situación ha significado un elemento reforzador de la mayor regresividad del ingreso que se observa, debido al importante papel que históricamente ha jugado en Chile el Estado a través del gasto social, que ha asegurado a los sectores de más bajos ingresos acceso a la educación, salud y vivienda.
3. Debido al rol que se ha asignado a la acción de Estado, éste abandona en gran medida su participación en la producción de bienes, congelándose las inversiones que en este campo se habían proyectado; su labor en lo sucesivo se centra fundamentalmente en producciones que persiguen apoyar al sector privado (por ej.: ENDESA), de alto interés estratégico (por ej.: CODELCO, Empresa Nacional de Explosivos) o aquellas que, por su gran capital, el sector privado se ve dificultado para su absorción completa (por ej.: IANSA).
4. Las nuevas obras públicas han sido congeladas, excepción hecha en el Metro de Santiago que cuenta con financiamiento francés; esta situación adquiere especial gravedad si se considera que aún los gastos de reposición han sido afectados, amén de agregar la importante variable que representa nuestra difícil geografía.
5. Conviene hacer notar que esta restricción sólo ha operado por el lado del gasto; los tributos, en especial los que afectan a las rentas del factor capital, han disminuido (menores tasas en Primera Categoría y Global Complementario, eliminación del Impuesto Patrimonial). Las tasas que gravan las transacciones (IVA) son mayores que el anterior impuesto a la compra-venta con el subyacente efecto regresivo.

B. Inversión Privada

Sucesivas declaraciones, tanto de autoridades económicas (Ministro de Castro) y medios de comunicaciones, expresan inquietud por la baja tasa de inversión que se observa en la economía nacional. La fuerte caída de la inversión pública no muestra una contrapartida del sector privado. Las razones de esta inquietante situación puede encontrarse en los siguientes dos puntos.

1. La restricción monetaria, con la consecuente caída de las ventas, han traído aparejado un aumento explosivo en la tasa de interés real en el oligopólico mercado de capitales; la falta de control sobre éste, ha llevado a que los ahorros del país se vuelquen en operaciones especulativas de muy corto plazo (30 a 60 días), hecho que ha agravado las difíciles situaciones de caja que enfrentan las empresas y ha entregado un poder de una magnitud nunca conocida en la historia económica de Chile a quienes controlan el capital financiero, los cuales, a través del uso de esta herramienta, han controlado importantes sectores industriales, con subsecuente oligopolización de la economía y concentración de la propiedad. Como medida de control a los oligopolios se ha esgrimido la sustancial baja arancelaria. Este hecho que en sí no es negativo, debido a la excesiva protección con que contaba la producción interna, es criticable por la velocidad y bajo nivel a que se llegó con varios casos de abierta discriminación en contra del capital nacional, como por ejemplo, el sector textil.
2. El sector empresarial que surgió al abrigo del proceso de sustitución de importaciones, y por ende orientado hacia el mercado interno, se encuentra frente a una demanda agregada sumamente deprimida; la imposibilidad de ocupar la capacidad de producción instalada afecta negativamente las expectativas futuras de amplios sectores empresariales. Este fenómeno se ve agravado por la regresiva distribución del ingreso resultante del actual modelo, debido que la estructura productiva está diseñada para responder demandas de los distintos grupos sociales de acuerdo a la participación que estos tenían anteriormente.

Los principales aspectos de la estrategia de desarrollo que afectan a la inversión privada son los siguientes:

- a) El sólo uso del mercado como herramienta de asignación de recursos en una economía con un ingreso distribuido en forma regresiva coloca techo rápidamente a cualquier proyecto de inversión dirigido al mercado interno, debido a la baja capacidad de consumo de amplios sectores de la población. Este hecho se ve agravado por la miope política aislacionista en lo económico que se implementa respecto de los instrumentos de integración (Pacto Andino).

- b) La política de especialización productiva, implementada a través de disminuciones de los aranceles y aumentos de tipo de cambio, tratan de orientar las inversiones hacia sectores con ventajas comparativas naturales (productos primarios tales como minerales y productos agropecuarios). Este hecho está limitado por la errática política de tipo de cambio implementada, las grandes masas de capital necesarias para poner en funcionamiento yacimientos mineros, situación que se dificulta aún más por el tiempo requerido en la maduración de la inversión, fuertes gastos no lineales frente a los ingresos que se producirán en varios años más, en una situación de mercados de capitales especulativos, situación que hace dudar que sea factible la concreción de proyectos de inversión importantes por parte de los empresarios nacionales.
- c) Las inversiones en el sector agrícola no muestran un panorama más alentador, debido a la política de precios implementada, que persigue establecer niveles de precios semejantes a los existentes en el mercado internacional. Este hecho hace olvidar los varios mercados de productos agropecuarios no tropicales que tienen un carácter marginal con las fluctuaciones de precios correspondientes. Aparte de lo anterior cabe hacer notar que esta política introduce al factor clima nacional la variable de modificaciones climáticas externas (monzones asiáticos) que provocan fuertes alteraciones del mercado. Signo alentador son la concreción de las presiones gremiales para algunos productos a través de bandas de precios que fijan precios mínimos y máximos.

C. Capital Extranjero.

No se observa, a pesar de las inusitadas facilidades que a éste se entregan, un flujo importante de recursos con fines de inversión productiva; muestra de este hecho es la gran publicidad que ha rodeado la firma de convenios con una empresa extractiva norteamericana para mensurar y explorar ciertos yacimientos durante tres años y con un gasto de US \$ 5 millones y posteriormente ver las posibilidades de explotación.

Este hecho muestra que no sólo basta dar facilidades de reexportación de capitales y ganancias: es necesario entregar también mercados, sean éstos internos o regionales, y expectativas de una situación e imagen de estabilidad que se proyecte en el futuro, pues este tipo de inversiones son rentables en plazos relativamente largos.

Conclusion .

La fuerte caída en la tasa de inversión significa en el presente una disminución de actividad económica con el consecuente costo social que trae aparejado; respecto del futuro se hipoteca la posibilidad de crecimiento económico.

El violento cambio en la estructura de la inversión debido a las señales dadas por el mercado que a su vez reacciona frente a la distribución de ingresos, conduce a reforzar y perpetuar la distribución regresiva (regresiva de acuerdo a los datos históricos, hecho que no significa que antes no hubiese sido). situación que conforma una realidad excluyente de grandes sectores nacionales y fuerza a la emigración de los mismos.

En resumen, se puede afirmar que se ha dañado considerablemente el potencial de crecimiento económico de la economía chilena por la caída en la tasa de inversión. El país no está en condiciones de elevar los niveles de vida de sus población en forma rápida, salvo una fuerte inyección de capital extranjero y/o préstamos externos, que como se vio en el capítulo anterior no ha ocurrido. Esto es lo que hemos llamado la ruptura de crecimiento. Esto es lo que se puede analizar en el cuadro siguiente:

Quadro N°11 : Comportamiento de la tasa de inversión en el período 1970-1976

<u>AÑOS</u>	<u>TASA INVERSION</u>
1970	17,8
1971	16,0
1972	13,0
1973	16,0
1974	15,0
1975	12,2
1976	8,5

Fuente: Odeplan: Cuentas Nacionales 1976.
Exposición de la Hacienda Pública 1976.

V. La ruptura social: La distribución del ingreso

La ruptura coyuntural de comercio exterior y la caída de la tasa de inversión o ruptura de crecimiento repercute necesariamente, en una economía de libre mercado, en los ingresos y los consumos de los sectores menos protegidos frente al desempleo, la inflación y la caída del gasto social del Gobierno.

La economía chilena en los últimos treinta años ha generado un proceso progresivo de mejoramiento de la distribución del ingreso, éste alcanzó su culminación en el año 1972 y, posteriormente se empezó a deteriorar por la aceleración del ritmo inflacionario. Esta tendencia al empeoramiento de la participación de los asalariados en el ingreso se agravó con la política económica del gobierno militar. Esto es lo que se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro N°12 : Participación de las remuneraciones en el ingreso geográfico - 1971 - 1976.
(cifras en porcentajes).

AÑOS	REMUNERACIONES	RESTOS FACTORES
1971	61,73	38,27
1972	62,85	37,15
1973	45,74	54,26
1974	43,24	56,76
1975	44,41	55,59
1976	44,37	55,63

Fuente: Cuentas Nacionales Odeplan y estimaciones de los autores para 1976.

Estas cifras son indicadores del empobrecimiento relativo de los sectores asalariados, pero muestran el deterioro absoluto de su nivel de vida.

Los estudios sobre el nivel de vida, distribución del ingreso y de extrema pobreza, coinciden en destacar los siguientes factores en la determinación del nivel de satisfacción de necesidades de los trabajadores y grupos más pobres de la población, a saber:

1. Nivel de la remuneraciones reales.
2. Ocupación y desocupación.
3. Gasto social fiscal.
4. Sistema tributario.

Estas variables son las que analizaremos en forma resumida:

1. Nivel de las remuneraciones reales.

El comportamiento de las remuneraciones reales se puede estudiar en el siguiente cuadro:

Cuadro N°13: Evolución de las remuneraciones reales: 1970-1976
(Base 1970=100)

Años	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
Indice	100,0	127,4	100,5	61,3	65,5	70,6	78,7

Fuente: Indices de Sueldos y Salarios e Indices de Precios
Instituto Nacional de Estadísticas.

El cuadro anterior muestra que el poder adquisitivo de las remuneraciones reales no ha recuperado el nivel de 1970, aunque la tendencia es a una paulatina recuperación. En todo caso, este indicador no refleja el comportamiento del conjunto de los ingresos de los trabajadores, solamente de aquellos que están ocupados.

2. Ocupación y Desocupación.

El problema del empleo ha sido uno de los ámbitos donde más ha repercutido la crisis económica de los últimos años y el cambio de modelo de desarrollo.

Las cifras a nivel nacional son las siguientes:

Cuadro N°14 : Ocupación y Desocupación a nivel nacional (miles de personas).

Años	Población Ocupada	Población Desocupada	Tasa de Desocupación
1970	2.770,1	180,0	6,1
1971	2.906,1	114,8	3,8
1972	2.998,0	95,9	3,1
1973	3.015,6	152,0	4,8
1974	2.945,2	298,4	9,2
1975	2.839,7	481,6	14,5
1976	2.860,0	544,7	16,0 (*)

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas

(*) Estimación de los Autores.

Las cifras anteriores son un promedio nacional que presentan una menor confiabilidad que las cifras de la encuesta periódica sobre empleo del Gran Santiago, del Departamento de Economía de la Universidad de Chile. Estas presentan el siguiente comportamiento.

Cuadro N°15 : Tasa de desocupación del Gran Santiago.
(porcentajes).

Años	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
Marzo	6,8	8,2	4,8	3,8	9,2	13,3	19,8	13,9
Junio	7,0	5,2	3,7	3,1	10,3	16,1	18,0	
Septbre.	6,4	4,8	3,0	---	9,4	16,6	15,7	
Dicbre.	8,3	3,8	3,6	7,0	9,7	18,7	13,6	

Fuentes: Encuestas de Ocupación y Desocupación. Departamento de Economía. Universidad de Chile.

Los datos de desocupación son superiores al promedio nacional debido a que en el Gran Santiago, gravita en forma principal la industria y el sector de la construcción, que son los dos sectores más castigados por la caída de la demanda global.

La tendencia general para 1977 parece ser la de mantener una tasa de desocupación promedio en torno al 13%. Sin considerar las restricciones de demanda que se pueden manifestar a fines de 1977, por la situación probable del comercio exterior.

3. El gasto social fiscal.

El gasto social fiscal es uno de los correctores más eficientes de la distribución del ingreso, a la luz de recientes investigaciones sobre el particular (*); de manera que su evolución es un indicador del sentido que está tomando la nueva distribución del ingreso derivada de la política económica. Esto es lo que tratamos de mostrar en el cuadro siguiente:

Cuadro N°16 : Evolución del gasto fiscal social 1970-1977
(Indices 1970= 100,0)

Sectores	1972	1973	1974	1975	1976	1977
Salud	164,0	158,1	128,9	86,7	86,4	94,0
A. Social y trabajo	118,3	64,0	113,2	506,0(1)	1.256,6(1)	1.454,4(1)
Vivienda	212,5	220,0	167,9	65,2	66,5	79,1
Previsión	166,1	95,1	86,7	90,0	91,8	110,1
Educación	145,1	101,0	110,1	80,1	87,1	96,4
Desarrollo Regional	289,0	249,8	443,5	406,9	832,2	869,4
Total Gasto Social	163,0	124,9	116,9	894,7	105,0	119,2

Fuente : Ministerio de Hacienda. Dirección de Presupuestos .
Ver anexo estadístico.

(1) Estos aumentos se deben al gasto en empleo mínimo que se estiman en US \$ 34,36 millones en 1975; US \$ 91.5 millones en 1976 y US \$ 140,0 millones en 1977.

El análisis del cuadro anterior nos muestra como las diferentes rubros del gasto social fiscal han venido disminuyendo desde 1973; con la excepción de, los gastos derivados del empleo mínimo y los asignados a desarrollo regional, que en su conjunto no llegan al 15% del gasto social total de 1977. Si se compara el año 1973, que fue un año de crisis política y económica, con el año 1977, que a juicio del Gobierno, es un año de reactivación económica, se llegan a los siguientes resultados:

- a) Salud: En 1973 el Gobierno gastó US \$ 24,70 por persona, en cambio en 1977 gastará solamente US\$ 13,6 por persona.
- b) Vivienda: En 1973 el Gobierno gastó US\$23,15 por persona. Ahora en 1977 gastará solamente US \$ 7,99 por persona
- c) Previsión: En 1973 el Gobierno gastó US \$ 22,0 por persona, en 1977 gastará US \$ 23,66 por persona. (La mantención del gasto se debe fundamentalmente al aumento en los presupuestos de las Cajas de Previsión de las Fuerzas Armadas.)
- d) Educación: En 1973 el Gobierno gastó US \$ 37,0 por persona, en 1977 gastará US \$ 32,8 por persona.
- e) Gasto social total: En 1973 el gasto social total por persona fue de US \$ 109,9; en 1977 será de US\$ 97,4 por persona.

Las comparaciones anteriores huelgan todo comentario.

4. La política tributaria.

La política tributaria ha alterado la distribución del ingreso, haciendo descansar la carga tributaria en los impuestos indirectos y racionalizando el sistema de control del pago de tributos. Aunque su impacto no es tan importante como los efectos anteriores, es posible afirmar que ha acentuado ligeramente los aspectos regresivos de la distribución de la carga tributaria, a pesar de que no se pueden dar resultados concluyentes al respecto. Esto es lo que se puede estudiar en el siguiente cuadro:

viene de página anterior

- (*) Ver el trabajo de A. Foxley, E Aninat y J.P. Arellano sobre " La política como instrumento redistributivo: la experiencia chilena". CIEPLAN, 1977.

Quadro N°17 : Evolución de los ingresos tributarios 1973-1976
(cifras en números índices).

	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>
Impuestos directos	100,0	113,7	119,3	121,7
Impuestos indirectos	100,0	108,1	92,4	123,6
Impuestos al trabajo	100,0	106,6	102,5	103,8
Total Impuestos	100,0	110,2	108,4	123,1

Fuentes: Ministerio de Hacienda Y Contraloría General de la República.

En general , lo que ha probado el comportamiento de la carga tributaria es el grado de evasión anterior al Gobierno militar; dado el hecho de que los ingresos tributarios en valores constantes han experimentado un aumento que no tiene proporción con la caída de la producción y el ingreso nacionales.

Resumiendo, es posible afirmar a la luz de los antecedentes expuestos que la distribución del ingreso ha sido regresiva y que la caída en el nivel de la vida de los asalariados ha sido importante, en términos de los niveles anteriores alcanzados y del impacto social que conllevan estos procesos.

CONCLUSIONES

El estudio se ha centrado en tres aspectos críticos de la política económica y de la estrategia de desarrollo. Estos aspectos son el comercio exterior, la inversión productiva y la distribución del ingreso.

La situación de comercio exterior es positiva en términos de los nuevos ingresos de divisas que han producido las exportaciones no tradicionales y los préstamos externos de corto y mediano plazo; sin embargo, el costo de generación de estos ingresos y su utilización son los que desencadenan la ruptura coyuntural, cuando el precio del cobre baja en forma alarmante:

- a) el aumento de las exportaciones se realiza a costa del consumo interno y de la estrechez del mercado nacional. Los costos competitivos de nuestros productos se deben, en gran parte, a una caída del nivel de salarios internos; y a la falta de demanda a la alta tasa de desocupación de los recursos disponibles.
- b) los ingresos de divisas se utilizan en una gran medida en pagar el servicio de la deuda externa y financiar el gasto militar. El saldo disponible, en vez de asignarse a fines de desarrollo, se está utilizando en forma progresivamente más acentuada, en importar bienes de consumo suntuarios y en reemplazar producción nacional. Esta tendencia de las importaciones refleja la nueva distribución del ingreso y la falta de oportunidades de inversión de la economía.
- c) la caída del precio del cobre y la inversión en el gasto de las reservas netas del país están llevando a una situación delicada de comercio exterior que repercutirá en sus niveles de producción, ingreso y ocupación, al tratar de remediarse a destiempo lo que se pudo realizar en su oportunidad. Es posible que la situación crecientemente deficitaria de balanza de pagos obligue a un brusco aumento del tipo de cambio con el fin de restringir las importaciones. Esta medida encarecerá las materias primas importadas y los créditos moneda extranjera, con los cuales las grandes empresas financian sus déficit de operación; de este modo se aumentarán las presiones inflacionarias por el lado de los costos y se reaccelerará la inflación con recesión.

El problema de más largo plazo radica en la caída de la tasa de inversión productiva. El crecimiento económico del país depende de la mantención o elevación de su tasa de inversión. La inversión tiene un doble efecto: aumentala capacidad productiva y genera nuevos ingreso por su efecto multiplicador de demanda. En el caso chileno, la tasa de inversión ha venido cayendo durante seis años consecutivos, luego no es posible acelerar el crecimiento sin nuevos recur-

sos que vengán a sustituir las viejas maquinarias, reparar y mantener las actualmente en uso e incorporar las nuevas capacidades productivas, técnicamente más modernas. El problema es de donde vendrán estos recursos. El estudio realizado concluye que estos recursos sólo es posible obtenerlos desde el extranjero, mediante el aumento del ahorro externo. Si esto no es posible el país, teóricamente, podría reactivar sus niveles de producción hasta ocupar su alicafda capacidad instalada y después no podría seguir creciendo. La situación deficitaria de balanza de pagos estrangula las posibilidades de aumentar la inversión productiva y la estrategia de crecimiento mediante una apertura al comercio exterior.

El cambio de modelo de desarrollo ha significado una transformación regresiva en la distribución del ingreso. Este cambio de carácter estructural se verá acentuado por la crisis de comercio exterior y la caída en la tasa de inversión. En este punto se empieza a generar una argumentación propia de los círculos viciosos del subdesarrollo; la crisis del comercio exterior provoca una disminución en el ahorro externo, al bajar el ahorro externo se deteriora la tasa de inversión productiva, y al no haber inversión cae la demanda de trabajo, se generan desocupaciones y decrecen los ingresos, acentuándose los aspectos regresivos de la distribución del ingreso. La caída en los ingresos asalariados, disminuyen la demanda interna, reduciendo así las oportunidades de inversión en el mercado interno: desviándose los escasos recursos generados por el ahorro interno, a usos especulativos (compra de dólares, préstamos de corto plazo, etc.) El resultado final del proceso es que se reduce más aún la inversión productiva y las posibilidades de generar un crecimiento económico, alto y sostenido, en el largo plazo.

La conclusión final, sin necesidad de analizar las condiciones políticas internas y externas que requiere la estrategia de desarrollo, es necesario centrarla en un cuestionamiento de la propia estrategia de desarrollo.

La experiencia de la política económica de estos últimos cuatro años indica que no es posible aplicar con éxito una estrategia de desarrollo hacia afuera, con liberación del mercado interno, y una asignación preferente de los recursos de divisas a gastos improductivos (léase gasto militar y servicio deuda externa). En la medida en que se siga aplicando en este contexto la política económica, la economía chilena no podrá acelerar su crecimiento, tampoco podrá superar sus problemas de concentración de propiedad y control económico, ni erradicar la pobreza extrema ni suprimir su crónica inestabilidad.

ANEXO ESTADISTICO N°1

"EVOLUCION DE LA OFERTA GLOBAL 1965-1977"

Cuadro n°1 : Evolución de la Oferta Global
(en millones de dólares de 1976)

(Han sido calculadas las cifras según la "Metodología para comparaciones intertemporales" que aparece en la "Exposición sobre el estado de la Hacienda Pública", Noviembre 1976.)

<u>AÑOS</u>	<u>PGB</u>	<u>IMPORTACIONES</u>	<u>OFERTA GLOBAL</u>
1965	7.525	1.371,7	8.896,7
1966	8.053	1.647,1	9.700,1
1967	8.249	1.682,3	9.931,3
1968	8.497	1.732,0	10.229,0
1969	8.791	1.893,7	10.684,7
1970	9.108	1.946,8	11.054,8
1971	9.808	1.993,2	11.801,2
1972	9.800	2.070,2	11.870,9
1973	9.445	2.427,0	11.872,0
1974	9.831,	2.735,6	12.566,6
1975	8.539	2.099,4	10.638,4
1976	8.881	1.629,8 (2)	10.510,8
1977	9.414 (1)	2.088,1	11.502,1 (1)

Nota: Se ha supuesto que el IPM de USA no varía en 1977 con respecto a 1976.

(1) Las cifras son estimadas en base a las optimistas proyecciones oficiales: 6% aumento PGB y 2% aumento de la población.

(2) Estas cifras han sido corregidas por el informe del 2 de Junio de 1977 presentado por la dirección de operaciones en moneda extranjera del Banco Central.

Cuadro N°2 : Evolución de la Oferta de Bienes disponibles por persona.

(en millones de dólares de 1976.)

<u>AÑOS</u>	<u>PGB</u>	<u>IMPORTACIONES</u>	<u>OFERTA GLOBAL</u>
1965	884,26	161,2	1.045,46
1966	927,13	189,6	1.116,73
1967	931,15	199,9	1.131,05
1968	941,02	191,8	1.132,82
1969	955,64	205,8	1.161,44
1970	972,18	207,8	1.179,98
1971	1.028,19	208,9	1.237,09
1972	1.009,07	213,2	1.222,27
1973	955,21	245,5	1.200,71
1974	976,45	271,7	1.248,15
1975	832,83	204,7	1.037,53
1976	850,41	156,1 (2)	1.006,51
1977	883,78 (1)	196,0 (1)	1.079,78 (1)

Nota: Se ha supuesto que el IFM de USA no varía en 1977 con respecto a 1976.

(1) Las cifras son estimadas en base a las optimistas proyecciones oficiales: 6% aumento PGB y 2% aumento de la población.

(2) Estas cifras han sido corregidas por el informe del 2 de Junio de 1977 presentado por la dirección de operaciones en moneda extranjera del Banco Central.

Cuadro N°3 : Índice de Evolución de la Oferta Global.
(Base 1973 =100).

<u>AÑOS</u>	<u>PGB</u>	<u>IMPORTACIONES</u>	<u>OFERTA GLOBAL</u>
1965	79,6	56,5	74,9
1966	85,2	67,9	81,7
1967	87,3	69,3	83,6
1968	90,0	71,4	86,2
1969	93,0	78,1	90,0
1970	96,4	80,2	93,1
1971	103,8	82,1	99,4
1972	103,7	85,3	100,0
1973	100,0	100,0	100,0
1974	104,1	112,7	105,8
1975	90,4	86,5	89,6
1976	94,0	67,15 (2)	88,5
1977	99,7 (1)	86,0 (1)	96,1 (1)

(1) Las cifras son estimadas en base a las optimistas proyecciones oficiales: 6% aumento PGB y 2% aumento de la población.

(2) Estas cifras han sido corregidas por el informe del 2 de Junio de 1977 presentado por la Dirección de Operaciones en Moneda Extranjera del Banco Central.

Cuadro N°4 : Indice de Evolución de la Oferta de Bienes Disponibles por persona.

(Base 1973 = 100).

<u>AÑOS</u>	<u>PGB</u>	<u>IMPORTACIONES</u>	<u>OFERTA GLOBAL</u>
1965	92,6	65,7	87,1
1966	97,1	77,2	93,0
1967	97,5	81,4	94,2
1968	98,5	78,1	94,3
1969	100,1	83,8	96,7
1970	101,8	84,6	98,3
1971	107,6	85,1	103,0
1972	105,6	86,8	101,8
1973	100,0	100,0	100,0
1974	102,2	110,7	104,0
1975	87,1	83,4	86,4
1976	89,0	63,6 (2)	83,8
1977	92,5 (1)	79,8 (1)	89,9 (1)

(1) Las cifras son estimadas en base a las optimistas proyecciones oficiales : 6% aumento PGB y 2% aumento de la población.

(2) Estas cifras han ido corregidas por el informe del 2 de Junio de 1977 presentado por la Dirección de Operaciones en Moneda Extranjera del Banco Central

Cuadro N°5 : Evolución de las importaciones CIF 1970 - 1976
(en millones de dólares de 1976).

<u>IMPORTACION</u>	<u>1970</u>	<u>1971</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976 (1)</u>
Alimentos	227,4	312,7	526,6	818,6	649,1	382,4	270,7
Bienes de Capital	463,5	403,5	256,9	392,2	322,2	297,9	348,0
Bienes Intermedios (no alim)	746,7	789,4	716,1	913,4	1.330,6	1.103,2	924,1
Bienes de Consumo (no alim.)	166,6	145,6	216,1	88,1	232,4	98,6	97,2
Servicios	342,6	342,0	355,2	214,7	201,3	217,3	242,0
T O T A L	1.946,8	1.993,2	2.070,9	2.427,0	2.735,6	2.099,4	1.882,0

Cuadro N°6 : Importaciones : estimación 1976 y proyección 1977

<u>IMPORTACIONES CIF</u>	<u>1976 (2)</u>	<u>1977 (3)</u>
Bienes de consumo no alimenticio	89,8	160,0
Alimentos	330,8	274,9
Bienes Intermedios	865,3	1.233,2
-Materias Primas	277,5	380,0
-Repuestos y Produc. intermedios	234,5	352,0
-Combustibles y lubricantes	337,7	432,5
-Gran Minería del Cobre	65,7	68,7
Total Bienes Corrientes	1.285,9	1.668,1
Bienes de Capital	343,9	420,0
-Cobre	38,2	40,0
-Resto	305,7	380,0
T o t a l :	1.629,8	2.088,1

- (1) Estimación que aparece en la "Exposición sobre el Estado de la Hacienda Pública" presentada por el señor Ministro de Hacienda Señor Jorge Cauas L. (Estas cifras han sido deflactadas por el IPM de E.E.U.U.).
- (2) Cifras entregadas por el Banco Central el 2 de Junio de 1977.
- (3) Proyección del Banco Central, Dirección de Operaciones en Moneda Extranjera, 2 de Junio de 1977.

Cuadro N°7 : Estructura de las Importaciones 1970-1976.
(Cifras referidas en porcentajes al total anual)

<u>IMPORTACION CIF</u>	<u>1970</u>	<u>1971</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>
Capital	23,8	20,2	12,4	16,2	11,8	14,2	18,5
Bienes Inter- medios (no Alim)	38,4	39,6	34,6	37,6	48,6	52,5	49,1
Bienes Consumo (no alim.)	8,5	7,3	10,4	3,6	8,5	4,7	5,1
Alimentos	11,7	15,7	25,4	33,7	23,7	18,3	14,4
Servicios	17,6	17,2	17,2	8,9	7,4	10,3	12,9
T o t a l :	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Banco Central.

ANEXO ESTADISTICO N°2

"EVOLUCION DE LA DEMANDA GLOBAL 1965 - 1976"(*)

Cuadro N°1 : Evolución de la demanda global.

AÑOS	CONSUMO	GASTO	INVERSION	EXPORTACION	DEMANDA GLOBAL
1965	5.626,9	839,7	1.370,8	1.059,3	8.896,7
1966	6.212,0	920,6	1.448,01	1.119,5	9.700,1
1967	6.343,5	975,2	1.363,8	1.248,6	9.931,3
1968	6.491,4	1.022,3	1.457,6	1.257,6	10.229,0
1969	6.814,0	1.020,5	1.566,9	1.283,2	10.684,7
1970	7.070,1	1.086,2	1.624,1	1.274,2	11.054,8
1971	7.806,1	1.182,0	1.567,1	1.246,0	11.801,2
1972	8.286,3	1.241,8	1.272,3	1.070,5	11.870,9
1973	8.035,5	1.316,2	1.512,1	1.008,1	11.872,0
1974	8.044,2	1.565,3	1.474,2	1.482,5	12.566,6
1975	6.749,7	1.293,6	1.041,2	1.553,7	10.638,4
1976	6.629,4	1.292,7	752,0	1.836,7	10.510,8

Cuadro N°2 : Evolución de la demanda por persona.

AÑOS	CONSUMO	GASTO	INVERSION	EXPORTACION	DEMANDA GLOBAL
1965	660,8	99,3	160,5	124,7	1.045,4
1966	715,8	105,8	166,6	127,9	1.116,7
1967	738,3	106,1	151,1	137,2	1.131,0
1968	734,6	106,7	157,2	134,1	1.132,8
1969	740,5	110,1	170,4	140,2	1.161,4
1970	753,7	115,9	174,4	135,9	1.179,9
1971	817,0	124,3	165,1	130,6	1.237,0
1972	852,4	127,6	131,4	110,7	1.222,2
1973	813,2	132,6	152,6	102,1	1.200,7
1974	798,9	155,7	146,1	147,2	1.248,1
1975	658,0	126,1	101,5	151,7	1.037,5
1976	634,0	124,1	72,8	175,4	1.006,5

(*) Cifras expresadas en dólares de 1976 utilizando la metodología usada en la "Exposición sobre el Estado de la Hacienda Pública", Nov. 1976.

Cuadro N°3 : Índice de Evolución de la demanda global
(Base 1973= 100).

<u>AÑOS</u>	<u>CONSUMO</u>	<u>GASTO</u>	<u>INVERSION</u>	<u>EXPORTACION</u>	<u>DEMANDA GLOBAL</u>
1965	70,0	63,8	90,6	105,1	74,9
1966	77,3	70,0	95,8	111,0	81,7
1967	78,9	74,1	91,0	123,8	83,6
1968	80,8	77,7	96,4	124,7	86,2
1969	84,8	77,5	103,6	127,3	90,0
1970	88,0	82,5	104,4	126,4	93,1
1971	97,1	90,0	103,6	123,6	99,4
1972	103,1	94,3	84,1	106,2	100,0
1973	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1974	100,2	84,1	97,5	147,0	105,8
1975	84,0	98,3	68,9	154,1	89,6
1976	82,5	98,2	49,7	182,2	88,5

Cuadro N°4 : Índice de evolución de la demanda por persona
(Base 1973 = 100).

<u>AÑOS</u>	<u>CONSUMO</u>	<u>GASTO</u>	<u>INVERSION</u>	<u>EXPORTACION</u>	<u>DEMANDA GLOBAL</u>
1965	81,3	74,8	105,1	122,2	87,1
1966	88,0	79,7	109,1	125,3	93,0
1967	90,8	80,0	98,9	134,5	94,2
1968	90,3	80,5	102,9	131,3	94,3
1969	91,0	83,0	116,5	137,3	96,7
1970	92,7	87,4	114,3	133,1	98,3
1971	100,5	93,7	108,1	127,9	103,0
1972	104,8	96,1	86,0	108,4	102,8
1973	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1974	98,2	117,4	95,7	144,2	103,9
1975	80,9	95,0	66,5	148,7	86,4
1976	78,0	93,5	47,7	171,8	83,8

Fuente: "Exposición sobre el Estado de la Hacienda Pública" presentada por el Ministro Causas, Noviembre 1976.

ANEXO ESTADISTICO N°3 : EVOLUCION DEL GASTO FISCAL 1969-1976.-

(Cifras en miles de dólares de 1976).

	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
1. Remuneraciones	785.848,4	1.046.744,5	1.400.086,6	1.229.892,6	820.420,2	1.391.256,7	978.173,6	1.209.790,0
2. Resto presupuesto corriente.	192.831,7	236.017,3	328.660,0	321.619,6	385.871,7	624.211,0	309.358,4	390.302,6
3. Capital	412.147,1	467.714,3	582.533,3	420.352,8	438.256,7	1.135.009,5	433.680,4	393.119,5
4. Suplementos	----	----	----	----	----	----	----	28.299,8
5. Sub-total	1.390.827,1	1.750.476,1	2.311.279,9	1.971.865,0	1.644.548,6	3.150.477,2	1.721.212,4	2.021.511,9
6. Ajuste por derechos de Aduana y Cuentas extra-presupuestarias	198.149,4	207.298,7	71.660,0	79.460,1	156.643,9	----	----	----
7. Aporte vía sistema monetario	----	----	----	124.202,4	959.681,9	----	----	----
8. SUB TOTAL	1.588.976,5	1.957.774,8	2.382.939,9	2.175.527,5	2.760.874,4	3.150.477,2	1.721.212,4	2.021.511,9
9. Servicio Deuda Pública	141.991,1	170.432,9	167.080,0	51.662,6	64.696,2	427.165,5	352.903,9	471.535,6
10. TOTAL GASTOS	1.730.967,6	2.128.207,7	2.550.019,9	2.227.190,1	2.825.570,6	3.577.612,7	2.074.116,3	2.493.047,5
11. Producto Geográfico Bruto.	7.518.060,2	8.395.757,5	8.602.733,3	7.330.828,2	7.074.389,5	11.874.100,0	7.760.000,0	9.236.729,8
12. Relación Gasto: Producto.	0,23	0,25	0,29	0,30	0,40	0,30	0,27	0,27
13. Tasa Variación anual gasto fiscal	----	23 %	19,8%	-12,7 %	26,8%	26,6%	-42 %	20,2 %

Fuente : Balances Consolidados del Sector Público y Exposición de la Hacienda Pública 1976.

ANEXO ESTADISTICO N°4

ANTECEDENTES SOBRE DISTRIBUCION DEL INGRESO

Cuadro N°1 : Participación de los asalariados en el ingreso nacional.
(en porcentajes).

<u>AÑOS</u>	<u>PARTICIPACION TRABAJO</u>	<u>PARTICIPACION RESTO FACTORES</u>
1971	61,73	38,27
1972	62,85	37,15
1973	45,74	54,26
1974	43,24	56,76
1975	44,41	55,59
1976	44,37	55,63

Fuentes: "Cuentas Nacionales " de Odeplan y estimaciones de los Autores.

Cuadro N°2 : Indice de Sueldos Nominales y Reales 1970-1977.
(Base 1970 = 100).

<u>AÑOS</u>	<u>I.S y S</u>	<u>I.P.C.</u>	<u>I.S. y S.</u> <u>REALES</u>	<u>INDICE</u> <u>OCUPACION</u>	<u>I.MASA S. y S.</u> <u>REALES</u>
1970	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1971	151,1	120,1	125,8	104,9	132,0
1972	251,9	213,5	118,0	108,2	127,7
1973	734,0	966,7	75,9	109,0	82,7
1974	5.484,9	5.846,0	93,8	106,3	99,7
1975	25.542,4	27.752,3	92,0	102,5	94,3
1976	90.366,2	86.565,3	104,4	103,2	107,7

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas.

Cuadro N°3 : Fuerza de Trabajo, Ocupación y Desocupación en el Gran Santiago, 1970 - 1977.

<u>AÑOS</u>	<u>FUERZA DE TRABAJO</u>	<u>OCUPADOS</u>	<u>DESOCUPADOS</u>
Promedio 1970	1.032,9	1.151,4	73,6
Promedio 1971	1.075,3	1.016,4	58,9
Promedio 1972	1.098,8	1.057,7	41,1
Promedio 1973	1.163,0	1.108,8	54,2
Promedio 1974	1.224,3	1.105,9	118,3
Promedio 1975	1.274,0	1.067,7	206,3
Promedio 1976	1.310,3	1.090,4	219,9
Marzo 1977	1.336,6	1.151,4	185,2

Fuente : Departamento de Economía, Universidad de Chile Encuestas de Ocupación y Desocupación del Gran Santiago.

Cuadro N°5 : Ingresos Tributarios
(millones de dólares de 1976.).

<u>AÑOS</u>	<u>TOTAL INGRESOS</u> <u>TRIBUTARIOS</u>	<u>IMPUESTOS</u> <u>DIRECTOS</u>	<u>IMPUESTOS</u> <u>INDIRECTOS</u>	<u>IMPUESTOS</u> <u>AL TRABAJO</u>
1971	1.718,0	541,9	1.176,1	214,9 *
1972	1.540,8	398,8	1.142,0	191,4 *
1973	1.529,3	447,2	1.082,0	146,8 *
1974	1.684,9	508,6	1.176,3	156,5
1975	1.658,1	533,3	1.124,7	150,6
1976	1.882,2	544,4	1.337,8	152,5

* Incluye Global Complementario de trabajadores : 138,49 millones en 1971, 67,49 millones en 1972 y 43 millones en 1973.

Fuente: Ministerio de Hacienda.